



Совместное планирование использования пастбищ. (Кыргызстан)

Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами. (CASILM/ИСЦАУЗР)

ОПИСАНИЕ

Совместное планирование использования пастбищ - это участие всех заинтересованных сторон в процессе сбалансированного распределения скота в зависимости от емкости пастбищ и сезонности их использования (в рамках ИСЦАУЗР).

Цель: Цель этого подхода - сокращение / предотвращение деградации пастбищ путем совместного планирования использования пастбищ. На сегодняшний день 15% пастбищ Кыргызстана находится на стадии опустынивания, 21 % на стадии эрозийной деградации, остальные 64% частично деградированы вследствие разрастания непоедаемых видов растений. Такая ситуация сложилась из-за бессистемного использования пастбищ за последние 20 лет, ответственность за управление пастбищами находилась на разных административных уровнях. Согласно Законодательству Кыргызстана, с 2010 года управление пастбищами передано в местные сообщества в лице объединения пастбищепользователей, исполнительным органом которого является Пастбищный комитет. Одной из функций Пастбищного комитета является разработка планов использования пастбищ. Предлагаемый подход направлен на поддержку Пастбищных комитетов в реализации данной функции. Описанный здесь подход по совместному планированию использования пастбищ является частью подхода по совместному управлению пастбищами, описанному в WOCAT как QAKYR002r.

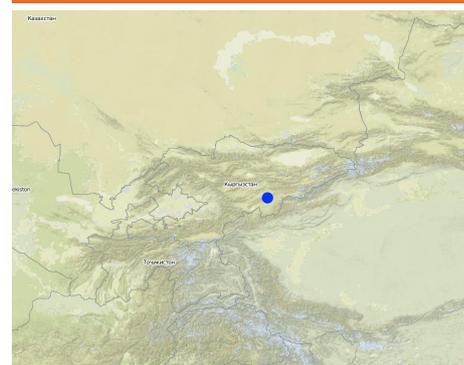
Методы: Совместное планирование использования пастбищ с учетом состояния и сезонных емкостей пастбищ нацелено на предотвращение и уменьшение деградации пастбищ. При этом учитываются пожелания и мнения пастбищепользователей во избежание конфликтов из-за пастбищных ресурсов между различными группами пастбищепользователей. В конечном итоге улучшается состояние пастбищ, а также кондиция скота. Вследствие этого обеспечивается стабильность доходов и благосостояние местного сообщества. Члены пастбищного комитета получают зарплату от доходов, получаемых от оплаты пастбищных билетов.

Этапы внедрения: Первый шаг в реализации этого подхода заключается в сборе информации относительно статистических данных по общему поголовью скота айылного/сельского округа (А/О), по имеющимся картографическим материалам, площади пастбищ, площади и структуре пахотных земель. Пастбищный комитет выявляет фактическое количество скота по у каждого фермера. Далее он определяет внутренние границы пастбищных участков, традиционно используемых фермерами. На каждый выделенный участок рассчитывается емкость (максимальная количество условных голов, УГ), которое может выпастись на пастбище, не вызывая его деградации.

Роль заинтересованных сторон: По законодательству все жители села (как женщины, так и мужчины) могут стать членами объединения пастбищепользователей.

Представительный орган объединения пастбищепользователей - Пастбищный комитет - избирается на общем собрании объединения пастбищепользователей сроком на 1 год. В Пастбищный комитет избираются представители местного самоуправления и

МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ



Местоположение: Нарын, Нарын, Кыргызстан

Географическая привязка выбранных участков

- 76.002, 41.0

Дата ввода в действие: 2008

Дата завершения: 2011

Тип Подхода

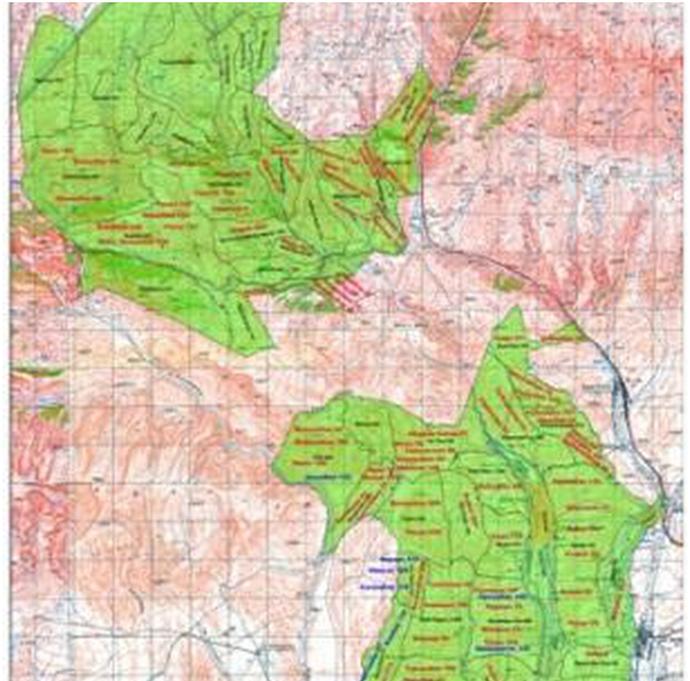
- традиционная/ местная система землепользования, используемая коренным населением
- недавняя местная инициатива/ инновация
- в рамках проекта/ программы

представители пастбищепользователей разного уровня (мелкие, средние, крупные), причем количество представителей пастбищепользователей должно быть больше, чем представителей местного самоуправления.

Другая важная информация: Подход был реализован ОФ САМР «Ала-Тоо» в рамках региональной программы GIZ «Устойчивое использование природных ресурсов в Центральной Азии».



Совместное планирование использования пастбищ. Для процесса планирования используют небольшие карточки, представляющие отдельных фермеров с их поголовьем скота. (Исаков Азамат (село Жергетал, Нарынская область))



План использования пастбищ Жергетальского А/О на весенний период. Результаты совместного планирования использования пастбищ иллюстрируется картой на каждый сезон с указанием границ участков (Исаков Азамат (село Жергетал, Нарынская область))

ЦЕЛИ ПОДХОДА И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

Главные цели/ задачи Подхода

Этот подход был ориентирован главным образом на устойчивое землепользование с другими видами деятельности (определение поголовья скота, совместное картирование, определение емкости пастбищ, оценка нагрузки пастбищ, совместное составление плана использования пастбищ, реализация плана выпаса, мониторинг и оценка реализации плана)

Основная цель данного подхода заключается в устойчивом использовании пастбищ путем совместного перераспределения скота по пастбищным участкам в соответствии с емкостью пастбищ и учетом их сезонности.

Подход относится к следующим проблемам: Существовавшая до 2009 года трехуровневая система управления пастбищами, когда за отгонные пастбища отвечала областная государственная администрация, за интенсивные – районная администрация, а за присельные – айылный округ, не позволяла совместно планировать использование пастбищ. С принятием закона КР «О пастбищах» в 2009 г. полномочия по управлению всеми категориями пастбищ были переданы органам местного самоуправления. Они, в свою очередь, делегируют свои полномочия по управлению пастбищами объединениям пастбищепользователей в лице Пастбищных комитетов. Таким образом, у местного сообщества появляется возможность планирования использования пастбищ в полной мере. Однако, из-за низкого потенциала Пастбищных комитетов и отсутствия инструментов совместного планирования, Пастбищные комитеты были не в состоянии выполнять свои функции. Для решения этой проблемы в рамках проекта разрабатывался подход совместного планирования использования пастбищ с соответствующими инструментами. При реализации данного подхода проект столкнулся с различными проблемами. Например, не всегда имеется информация (статистические данные, материалы, карты), либо эта информация не соответствует действительности; местное население не всегда дает объективную информацию о количестве скота; у Пастбищного комитета недостаточно знаний по определению емкости пастбищ; некоторые пастбищепользователи, особенно крупные фермеры, не выполняют план использования пастбищ; громоздкость применения санкций; конфликты из-за нечетко определенных границ пастбищных территорий айылного округа.

Условия, содействующие применению Технологии/ Технологий в рамках Подхода

- **Нормативно-правовая база (землевладение, права на земле- и водопользование):** Существующая земельная собственность, права на землепользование / права на воду в значительной степени способствовали реализации подхода: Данный подход полностью соответствует существующему законодательству Кыргызстана.

Условия, затрудняющие применение Технологии/ Технологий в рамках Подхода

- **Социальные/ культурные/ религиозные нормы и ценности:** Местное население ранее не участвовало в процессе совместного принятия решений. Решение с помощью подхода: Разъяснение важности участия местного сообщества в процессе планирования использования пастбищ через семинары и сходы сельчан
- **Наличие/ доступность финансовых ресурсов и услуг:** Для разработки полноценного плана использования пастбищ необходимы карты с емкостью пастбищ, на что потребуется определенная сумма денег. Решение с помощью подхода: Согласно закону КР «О пастбищах», разработка плана использования пастбищ является функциональной обязанностью Пастбищных комитетов, которые обязаны заложить эту сумму в бюджет Пастбищного комитета.

- **Осведомленность в области УЗП, доступность технической поддержки:** Пастбищный комитет состоит из представителей местного сообщества, которые не всегда имеют достаточно потенциала для реализации данного подхода. Решение с помощью подхода: Обучение Пастбищных комитетов знаниям и навыкам совместного планирования

УЧАСТИЕ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РОЛЕЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Заинтересованные стороны, участвующие в реализации Подхода, и их роли

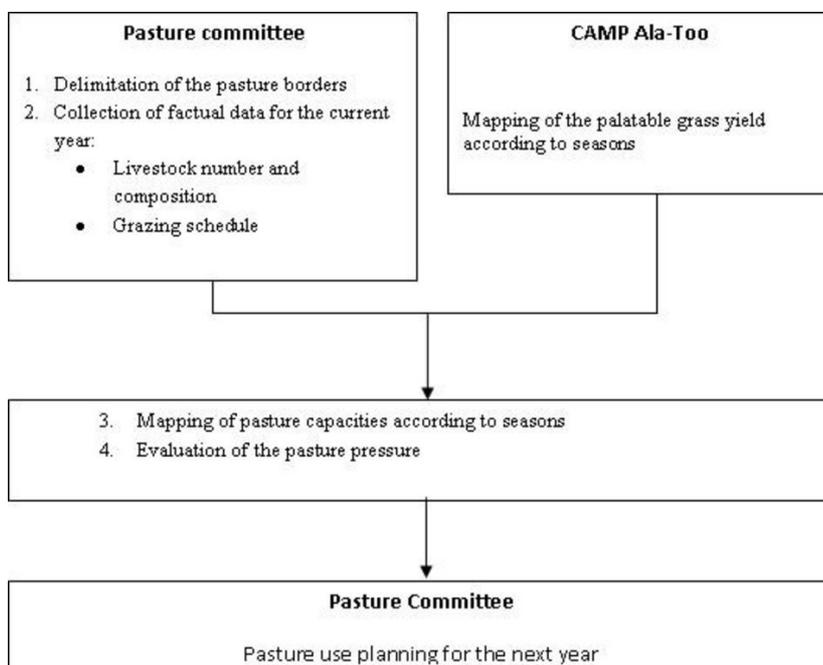
Какие заинтересованные стороны/ организации-исполнители участвовали в реализации Подхода?	Перечислите заинтересованные стороны	Опишите роли заинтересованных сторон
местные землепользователи/ местные сообщества		
эксперты по УЗП/ сельскому хозяйству		
общественные организации		
государственные власти (отвечающие за планирование или принятие решений)		
международные организации		

Участие местных землепользователей/ местных сообществ на разных стадиях реализации Подхода

	нет	пассивное	внешняя	поддержка	интерактивное	самоорганизация	
инициирование/ мотивация	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Семинары по повышению осведомленности пастбищпользователей, круглые столы, встречи со специалистами
планирование	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Совместно разработаны годовые планы использования пастбищ Пастбищными комитетами на каждый сезон отдельно в 5 айылных округах пилотной территории
выполнение	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Пастбищные комитеты осуществляют реализацию плана использования пастбищ
мониторинг/ оценка	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Ежеквартально проводится мониторинг выполнения плана использования пастбищами Пастбищными комитетами
Research	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Было проведено базовое исследование и сбор первичных материалов специалистами совместно с пастбищпользователями.

Схема реализации Подхода

Схема совместного планирования использования пастбищ



Автор: Общественный фонд CAMP Ала-Тоо. г. Бишкек ул. Ошск (г. Бишкек ул. Ошская 36)

Принятие решений по выбору Технологии УЗП

Решения принимались

- исключительно землепользователи (по собственной инициативе)
- в основном землепользователи при поддержке специалистов по УЗП
- все участники как часть процесса совместных действий
- преимущественно специалисты по УЗП после консультаций с землепользователями
- исключительно специалисты по УЗП
- политики/ руководители

Принятие решений было основано на

- анализ подробно описанного опыта и знаний по УЗП (принятие решений на основе подтвержденных фактов)
- результаты исследований
- личный опыт и мнения (незадокументированные)

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА, ПОВЫШЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИЙ И УПРАВЛЕНИЕ ЗНАНИЯМИ

Следующие мероприятия или работы являлись частью Подхода

- Повышение компетенций/ обучение
- Консультационные услуги
- Институциональная (организационная) поддержка
- Мониторинг и оценка
- Научные исследования

Повышение компетенций/ обучение

Обучение было

предоставлено следующим заинтересованным лицам

- землепользователи
- местный персонал/ консультанты

Тип обучения

- в ходе работы
- обмен опытом между фермерами
- опытные участки
- общие собрания
- курсы
- Семинары

Рассматриваемые темы

По данному подходу проведены ToT тренинги, обучены пастбищепользователи пилотного региона, местные консультационные службы. Обучающиеся получают информацию о емкости пастбищ и влияющих на нее природных факторах, методике перевода скота в условные головы, ротации пастбищ и ее влияния на состояние пастбищ.

Консультационные услуги

Консультационные услуги были предоставлены

- на полях землепользователей
- в постоянно функционирующих центрах

Существующий сервис вполне соответствует целям обеспечения продолжения природоохранных мероприятий

Институциональная поддержка

Какие институциональные структуры были укреплены или вновь созданы

- нет
- да, немного
- да, умеренно
- да, существенно

на уровне

- местные
- региональный
- национальный

Опишите организацию, функции и ответственность, членство и т.д.

Тип поддержки

- финансовая
- повышение компетенций/ обучение
- оборудование
- Карты пастбищ с указанием емкости

Подробнее

Все встречи и семинары финансировались за счет проекта. Основа для планирования (карты с емкостью пастбищ) была предоставлена проектом

Мониторинг и оценка

землепользователями проводился регулярный мониторинг экономических показателей через измерения; индикаторы: Динамика биофизических изменений (мониторинг состояния пастбищ) землепользователями проводился регулярный мониторинг технических показателей через наблюдения; индикаторы: % соблюдения графиков выпаса и плана использования пастбищ (мониторинг)..... землепользователями проводился регулярный мониторинг экономических показателей через измерения; индикаторы: Кондиция скота сотрудниками проекта и государством регулярно проводился мониторинг количества привлеченных землепользователей через измерения; индикаторы: % вовлеченных пастбищепользователей В результате мониторинга и оценки не было изменений в технологии

Научные исследования

Научные исследования проводились по следующим темам

- социология
- экономика / маркетинг
- экология
- технология

В рамках базового исследования в пилотной территории, которую проводила Швейцарская программа научных исследований - NCCR Север-Юг была исследована исходная социально-экономическая и экологическая ситуация

Исследования проводились как на станции, так и на ферме

ФИНАНСИРОВАНИЕ И ВНЕШНЯЯ МАТЕРИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА

Годовой бюджет мероприятий по УЗП в долларах США

Землепользователям были оказаны/предоставлены следующие услуги или меры стимулирования

- < 2000
 - 2000-10000
 - 10000-100000
 - 100 000-1 000 000
 - > 1 000 000
- Precise annual budget: н/п

Расходы на подход оплачивали: международный (Подход реализован на средства GIZ (Германское общество по международному сотрудничеству)): 100.0%

- Финансирование и внешняя материальная поддержка, предоставляемая землепользователям
- Субсидии на отдельные затраты
- Кредитование
- Другие методы или инструменты стимулирования

Финансовая/ материальная поддержка, предоставленная землепользователям

	профинансированы частично	профинансированы полностью
оборудование: техника	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
оборудование: техника: инвентарь/ инструменты	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
инфраструктура: дороги	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
инфраструктура: дороги: школы	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Трудозатраты, вложенные землепользователями были

- добровольный
- в обмен на продукты
- за денежное вознаграждение
- в обмен на другие материальные ресурсы

АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Влияние Подхода

	Нет	Да, немного	Да, умеренно	Да, существенно
Сумел ли Подход помочь землепользователям внедрить и поддерживать технологии УЗП? Внедрение данного подхода дало возможность равномерного распределения скота на пастбищных участках, что способствует улучшению состояния 250 000 га пастбищ пилотной территории. Присельные пастбища восстанавливаются за счет использования потенциала отгонных пастбищ.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Сумел ли Подход расширить возможности социально и экономически уязвимых групп? Бедные слои населения, наряду с другими, получили доступ ко всем категориям пастбищ..	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Другие землепользователи / проекты приняли подход? Проект Всемирного банка - «Проект сельскохозяйственных инвестиций и услуг», компонент «Управления пастбищами». В рамках данного проекта разработано руководство для Пастбищных комитетов по составлению Планов управления пастбищами, где для составления планов использования пастбищ используется данный подход. Этим Руководством пользуются все 454 Пастбищных комитета Кыргызстана.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Основные причины, побуждающие землепользователей внедрять УЗП

- рост продуктивности
- рост прибыли (доходности) и рентабельности
- снижение деградации земель
- снижение риска катастрофических погодных явлений
- снижение объема работ
- материальное стимулирование/ субсидии
- нормативно-правовое регулирование (штрафы)/ контроль
- престиж, общественное давление/ солидарность
- причастность к движению/ проекту/ группе/ сети
- экологическая сознательность
- традиции и верования, нравственные ценности
- приобретение знаний и опыта в области УЗП
- улучшение эстетической привлекательности
- снижение остроты конфликтов
- улучшение благосостояния

Долгосрочная устойчивость мероприятий в рамках Подхода

Могут ли землепользователи самостоятельно (без внешней поддержки) продолжать применение того, что было реализовано в рамках Подхода?

- нет
- да
- нет уверенности

План использования пастбищ является частью плана управления пастбищами. Механизм финансирования плана управления пастбищами предусмотрен законодательством КР, который основан на платах за выпас скота пастбищепользователем. Эти выплаты формируют бюджет Пастбищного комитета. Общая сумма бюджета зависит от плана использования пастбищ и планируемых мероприятий по улучшению инфраструктуры и состояния пастбищ. Таким образом, обеспечивается устойчивость данного подхода.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

Сильные стороны: по мнению землепользователей

- Достижение стабильного дохода от животноводства

Сильные стороны: по мнению составителя или ответственных специалистов

- Участие местного сообщества в планировании использовании пастбищ, что повышает их ответственность за пастбища (Как сохранить стабильность/ расширить: Привлечение еще большего количества людей, насколько это возможно)

Слабые стороны/ недостатки/ риски: по мнению землепользователей/возможные пути преодоления

Слабые стороны/ недостатки/ риски: по мнению составителя или ответственных специалистов/возможные пути преодоления

- None

- Сокращение и предупреждение деградации пастбищ, сохранение и восстановление пастбищных экосистем (Как сохранить стабильность/ расширить Повышение потенциала Пастбищного комитета)

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Составитель
Azamat Isakov

Editors

Рецензент
Alexandra Gavilano
David Streiff

Продолжительность применения Технологии: 16 декабря 2011 г. **Последнее обновление:** 17 августа 2017 г.

Ответственные специалисты

Azamat Isakov (azamat@camp.elcat.kg) - Специалист по УЗП
Abdybek Asanaliev (asanalyb1@mail.ru) - Специалист по УЗП

Полное описание в базе данных ВОКАТ

https://qcat.wocat.net/ru/wocat/approaches/view/approaches_2456/

Связанные данные по УЗП

н/п

Документирование осуществлялось при участии

Организация

- CAMP - Central Asian Mountain Partnership (CAMP - Central Asian Mountain Partnership) - Кыргызстан
- Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH (GIZ) - Германия

Проект

- Central Asian Countries Initiative for Land Management (CACILM I)

Ключевые ссылки

- Пенкина Л.М. Естественные пастбища и этнокультурные традиции Закон Кыргызской Республики «О пастбищах» от 26 января 2009 года №30Буслер С. «Общинное управление пастбищами в Кыргызстане», Бишкек, 2011г: <ftp://ftp.fao.org/docrep/nonfao/lead/x6400r/x6400r00.pdf>www.toktom.kgwww.camp.kg

Ссылки на материалы по теме, доступные онлайн

- None: [None](#)
- None: [None](#)
- None: [None](#)

This work is licensed under [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0 International](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

