



Pasture User Union meeting in Tajikistan (Margaux Thain)

## Pasture User Union (Таджикистан)

Jamiyati charogoh istifobarandagon

### ОПИСАНИЕ

Livestock holders at village level join a pasture user union to access different rights provided under the national law "About pastures" passed in 2013. Among others, the Pasture User Unions (PUUs) are able to obtain ownership of a communal collective pasture land, have the right to collect fees to improve the pasture and balance livestock and available fodder amounts in the watershed areas.

The Pasture User Union (PUU) is the legal entity at village-level to implement the law "About pastures" passed on 19th of March 2013.

All households of a village are represented by one female and one male representative in the union. At the general assembly, 11 people are selected as governing body of the union. The union is entitled to:

- receive a land certificate for communal collective daily pastures nearby the village as well as more distant summer pastures
- collect fees according to a system they can decide at their general assembly (in the study case the fees were based on heads of animals)
- can use collected fees to improve the pastures of the village
- can represent villager's interests when it comes to land use conflicts related to pasture and livestock

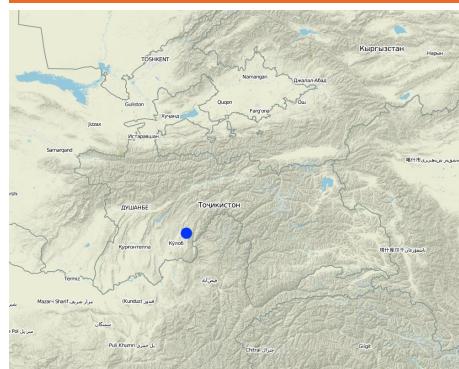
The Pasture User Unions have the obligation to:

- pay taxes to the land use committee
- sustainably use their pasture land

Pasture User Unions were trained by SLM specialists from Caritas Switzerland on a series of technologies to improve their pasture land. Relevant technologies consist of rotational grazing, water points in pasture areas, calculation of bearing capacities, implementation of contour lines plantations etc. All these technologies aim at a sustainable use of the land, that result in increased vegetation cover, increased infiltration of water, and reduced erosion, degradation and mass movements/landslides.

As one of the only functioning structures at village-level, with access to resources, the pasture user unions take lead during disasters and emergencies. Pasture User Unions have for example evacuated animals during flood events in a collective manner. They have also organized a "Hashar" i.e. a collective voluntary work to clean the flood channels crossing their village. The longer term impact of pasture unions both at watershed level with improved pasture management and at village level with improved preparedness is yet difficult to assess.

### МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ



Местоположение: Muminabad, Khatlon, Таджикистан

Географическая привязка выбранных участков

- 70.03372, 38.0935

Дата ввода в действие: 2013

Дата завершения: н/п

Тип Подхода

- традиционная/ местная система землепользования, используемая коренным населением
- недавняя местная инициатива/ инновация
- в рамках проекта/ программы



Watershed degradation and loss of vegetation cover by overgrazing and trampling of animals. Pasture User Unions regulate grazing to reduce and halt land degradation, for example by keeping animals on slopes on defined paths to the pastures to reduce destruction of vegetation by trampling. (Fazila Beknazarova )



Small scale landslide triggered by heavy rains and combined with loss of vegetation cover due to deforestation and overgrazing. (Fazila Beknazarova )

## ЦЕЛИ ПОДХОДА И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

### Главные цели/ задачи Подхода

Enhance rights and profit of livestock owners at the community level

### Условия, содействующие применению Технологии/ Технологий в рамках Подхода

- **Наличие/ доступность финансовых ресурсов и услуг:** as juridical person (i.e. pasture user union) services can be accessed for example credits. Projects can thus cooperate with the Pasture User Unions and receive resources.
- **Сотрудничество/ координация действий:** Bringing together of people facilitates collective action, especially that related to communal work such as cleaning of flood channels
- **Нормативно-правовая база (землевладение, права на земле- и водопользование):** Based on the pasture law passed, a series of rights are given to pasture user unions
- **Управление земельными ресурсами (принятие решений, осуществление и контроль за выполнением):** Pasture user unions are responsible for managing land governance and land user conflicts

### Условия, затрудняющие применение Технологии/ Технологий в рамках Подхода

- **Нормативно-правовая база (землевладение, права на земле- и водопользование):** Missing legal frameworks in neighbouring countries can be an obstacle.

## УЧАСТИЕ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РОЛЕЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

### Заинтересованные стороны, участвующие в реализации Подхода, и их роли

Какие заинтересованные стороны/ организации-исполнители участвовали в реализации Подхода?	Перечислите заинтересованные стороны	Опишите роли заинтересованных сторон
местные землепользователи/ местные сообщества	PUU are composed by maximum 2 representatives of each household of the community - the PUU should be composed by 50% women and 50% men.	Out of those community representatives 11 people are elected as the governing body of the PUU (the women's quota should be at least 30%).
эксперты по УЗП/ сельскому хозяйству	Private sector rural advisory services provide support to pasture improvements. Veterinary services enhance animal health.	Rural advisory service is available at the district level and supports farmers and farmer groups with payable advice on agricultural questions. Veterinary services are available at district level on demand, they provide vaccination and treatment for animals.
общественные организации	Supports the capacity building of the union by trainings and non payable rural advisory services as well as awareness raising on legal situation.	Regular visits to the management board of the PUU as well as open door for questions by PUU.
государственные власти (отвечающие за планирование или принятие решений)	Guarantees the fulfilment of rights provided in the law "About pastures"	

### Ведущая организация

The lead is with the local land users

Участие местных землепользователей/ местных сообществ на разных стадиях реализации Подхода

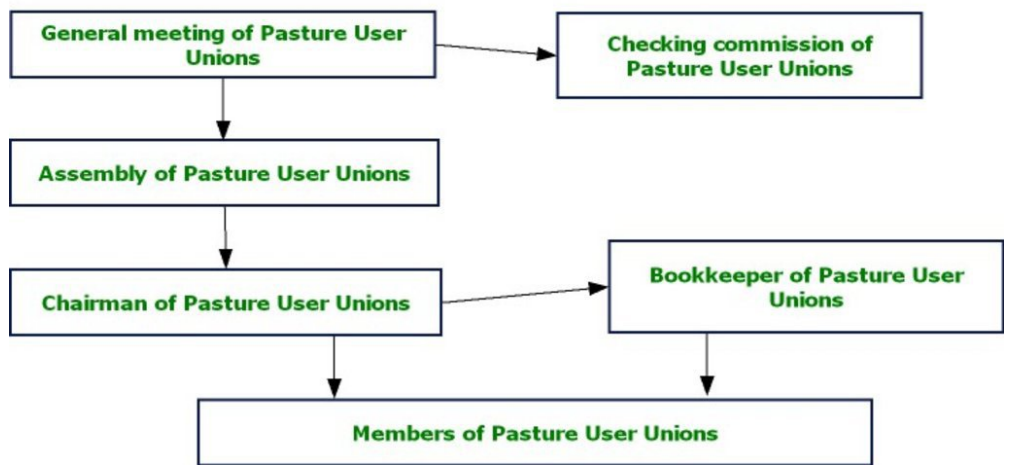
	нет	пассивное	внешняя	поддержка	интерактивное	самоорганизация
инициирование/ мотивация	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
планирование	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
выполнение	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
мониторинг/ оценка	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

originally technologies to improve the use of pastures were introduced by Caritas Switzerland, which helped the farmers to organise in livestock committees.  
 Caritas and livestock committee members were involved in developing and passing the law "about pasture" in Tajkistan to ensure the protection of community pastures.  
 Implementation is entirely in the hands of the unions.  
 Monitoring is entirely in the hands of the unions.

Схема реализации Подхода

Muminabad Pasture User Union organogram

Pasture User Unions Structure



Автор: Sa'dy Odinoashoev

Принятие решений по выбору Технологии УЗП

Решения принимались

- исключительно землепользователи (по собственной инициативе)
- в основном землепользователи при поддержке специалистов по УЗП
- все участники как часть процесса совместных действий
- преимущественно специалисты по УЗП после консультаций с землепользователями
- исключительно специалисты по УЗП
- политики/ руководители

Принятие решений было основано на

- анализ подробно описанного опыта и знаний по УЗП (принятие решений на основе подтвержденных фактов)
- результаты исследований
- личный опыт и мнения (незадокументированные)

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА, ПОВЫШЕНИЕ КОМПЕТЕНЦИЙ И УПРАВЛЕНИЕ ЗНАНИЯМИ

Следующие мероприятия или работы являлись частью Подхода

- Повышение компетенций/ обучение
- Консультационные услуги
- Институциональная (организационная) поддержка
- Мониторинг и оценка
- Научные исследования

Повышение компетенций/ обучение

Обучение было предоставлено следующим заинтересованным лицам

- землепользователи
- местный персонал/ консультанты

Тип обучения

- в ходе работы
- обмен опытом между фермерами
- опытные участки
- общие собрания
- курсы

Рассматриваемые темы

Awareness raising of livestock owners on bearing capacities of pastures;  
 Facilitation of introduction of rotational grazing system of spring, summer and autumn pastures. Skills training for herders including identification when pasture is ready for grazing (i.e. good herbs already have reproduced seeds).  
 Training of farmers in the PUU in cultivation of fodder crops (Aflaalfa, esparcettes, etc)

## Консультационные услуги

### Консультационные услуги были предоставлены

- на полях земледельцев
- в постоянно функционирующих центрах

NGO services helped to set up the pasture management system by facilitation of process through visual aids like watershed maps showing soil quality, slope gradients, vegetation cover, etc. Together with the number of animals in the community and the fodder needs of the community was established and guided the discussion to identify pastures, define rotational schemes, identify potential options of water points on daily pastures, identify arable land to cultivate fodder, identify and demarcation of roads for herds to reach daily pastures.

## Институциональная поддержка

### Какие институциональные структуры были укреплены или вновь созданы

- нет
- да, немного
- да, умеренно
- да, существенно

### Тип поддержки

- финансовая
- повышение компетенций/ обучение
- оборудование
- legal advice

### на уровне

- местные
- региональный
- национальный

### Опишите организацию, функции и ответственность, членство и т.д.

While the institutions are local and at the municipal level, the law is established at the national level.

### Подробнее

Mainly technical trainings on pasture management as well as legal how to apply and register pasture land for the use by the PUU

## Мониторинг и оценка

Yes pastures conditions are monitored twice a year by PUU

## ФИНАНСИРОВАНИЕ И ВНЕШНЯЯ МАТЕРИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА

### Годовой бюджет мероприятий по УЗП в долларах США

- < 2000
- 2000-10000
- 10000-100000
- 100 000-1 000 000
- > 1 000 000

Precise annual budget: 1000.0

Collection of fees per head of livestock

### Землепользователям были оказаны/предоставлены следующие услуги или меры стимулирования

- Финансирование и внешняя материальная поддержка, предоставляемая землепользователям
- Субсидии на отдельные затраты
- Кредитование
- Другие методы или инструменты стимулирования

## Финансовая/ материальная поддержка, предоставленная землепользователям

The PUU as one of the only juridical person at grassroot level is a preferred partner in the implementation of larger projects of International NGOs and UN. For example the PUU in Muminabad district recieved a much higher share of agricultural machinery from an IFAD project than other districts in the projeect area, as the PUU gauranteed a collective ownership, which is more efficient than a single ownership for an agricultural machinery.

water points

Construction materials of water points were funded.

- профинансированы
- частично
- профинансированы
- полностью

## Трудозатраты, вложенные землепользователями были

- добровольный
- в обмен на продукты
- за денежное вознаграждение
- в обмен на другие материальные ресурсы

## Другие методы или инструменты стимулирования

Policies and regulations to provide incentives to create PUUs

## АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Влияние Подхода

Сумел ли Подход дать возможность принимать решения на основе подтвержденных фактов?

Watershed maps were used as powerful visual tool to identify pastures and rotational grazing schemes

- Нет
- Да, немного
- Да, умеренно
- Да, существенно

Сумел ли Подход помочь землепользователям внедрить и поддерживать технологии УЗП?

Working together as a legally recognized Union empowers people and help to share the work that otherwise is assumed by livestock owners alone.

- 
- 
- 

Сумел ли Подход улучшить согласованность действий и повысить рентабельность применения практик УЗП

- 
- 
-

Which technologies are used, is decided at the union level and not a household level, which pasture land can be used by the village is decided at national level and guaranteed for long term use

Сумел ли Подход мобилизовать/ расширить доступ к финансовым ресурсам для применения практик УЗП? The PUU as juridical person has access to different services and benefits e.g. PUU were beneficiaries of a IFAD donation of agricultural machinery	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/>
Сумел ли Подход расширить знания и возможности землепользователей в применении практик УЗП? Trainings were provided to the stakeholders	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
Сумел ли Подход укрепить сотрудничество между заинтересованными сторонами/ выстроить механизмы сотрудничества? There is a regular exchange forum between state and pasture user unions at provincial and national level	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
Сумел ли Подход снизить остроту конфликтов? One of the functions of the unions is to mitigate land user conflicts, but more time is needed to assess its efficiency for this function.	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
Сумел ли Подход содействовать гендерному равенству и расширить права и возможности женщин и девочек? by a quota of 50% women in the union, beyond this not further training is provided to women	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
Сумел ли Подход разрешить правовые проблемы землевладения/ землепользования, препятствующие использованию технологий УЗП? The PUU is the key to fulfill the rights of communal pasture land certified by the state	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/>
Сумел ли Подход способствовать улучшению продовольственной безопасности/ качества питания? An estimated increase of income of 50% by applying the different technologies connected to the approach	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/>
Сумел ли Подход улучшить санитарные условия и доступ к водоснабжению? For animals on pastures	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
Сумел ли Подход привести к созданию новых рабочих мест/ к расширению возможностей получения дохода? Single jobs as herdsmen are created and substantial increase in income is generated by healthier animals (more milk, more meat)	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>

#### Основные причины, побуждающие землепользователей внедрять УЗП

- рост продуктивности
- рост прибыли (доходности) и рентабельности
- снижение деградации земель
- снижение риска катастрофических погодных явлений
- снижение объёма работ
- материальное стимулирование/ субсидии
- нормативно-правовое регулирование (штрафы)/ контроль
- престиж, общественное давление/ солидарность
- причастность к движению/ проекту/ группе/ сети
- экологическая сознательность
- традиции и верования, нравственные ценности
- приобретение знаний и опыта в области УЗП
- улучшение эстетической привлекательности
- снижение остроты конфликтов

#### Долгосрочная устойчивость мероприятий в рамках Подхода

Могут ли землепользователи самостоятельно (без внешней поддержки) продолжать применение того, что было реализовано в рамках Подхода?

- нет
- да
- нет уверенности

As the PUU has become a juridical person for governing pastures in Tajikistan, including the right to collect money and obligation to pay taxes, it is highly likely that the approach will be sustainable. Social and economical benefits in being organized as a PUU clearly outweigh negative aspects like spending time for meetings.

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ИЗВЛЕЧЁННЫЕ УРОКИ

#### Сильные стороны: по мнению землепользователей

- Increase in productivity (milk and meat) and reproduction of animals (offsprings)
- PUU members gain the right to have collective land tenure guaranteed for long term (99 years) by the state of Tajikistan.

#### Сильные стороны: по мнению составителя или ответственных специалистов

- The PUU is entitled by the law "About pastures" to act on behalf of the community related to all pasture issues.
- Enhances the implementation and governance of technologies to improve the pasture management.
- Being part of the judiciary, PUU provides multiple benefits to the community i.e. having a own account, having the right to collect fees and has the obligation to pay taxes,
- Improved pasture management reduces downstream risks (floods, erosion), land degradation and enhances longer term soil fertility

#### Слабые стороны/ недостатки/ риски: по мнению землепользователей возможные пути преодоления

- There is not enough food/dairy processing equipment to maximize benefit from milk, meat, and wool. Need to establish a functioning cold chain for the different dairy products. Get more project support

#### Слабые стороны/ недостатки/ риски: по мнению составителя или ответственных специалистов возможные пути преодоления

- Given the success of the approach, the price of meat has decreased in the market (from 30 Somoni to 25 Somoni for 1 kg of beef). This provides a low value for livestock produce to farmers. Move from quantity to quality of produce. Improve food processing standards in the local market.
- Provide incentives to reduce livestock numbers in the watershed by diversifying farmer income such as increasing milk and meat productivity. Stall feeding, improved breeds, zero grazing etc.

**Составитель**  
Boris Orlovsky

**Editors**  
Sa'dy Odinaev  
Nicole Stolz

**Рецензент**  
Alvin Chandra  
Alexandra Gavilano

**Продолжительность применения Технологии:** 13 октября 2016 г. **Последнее обновление:** 30 октября 2017 г.

**Ответственные специалисты**  
Sa'dy Odinaev (sady.dc@mail.ru) - Специалист по УЗП

**Полное описание в базе данных ВОКАТ**  
[https://qcat.wocat.net/ru/wocat/approaches/view/approaches\\_629/](https://qcat.wocat.net/ru/wocat/approaches/view/approaches_629/)

**Связанные данные по УЗП**  
Technologies: Water points for livestock in daily pastures [https://qcat.wocat.net/ru/wocat/technologies/view/technologies\\_623/](https://qcat.wocat.net/ru/wocat/technologies/view/technologies_623/)  
Technologies: Water points for livestock in daily pastures [https://qcat.wocat.net/ru/wocat/technologies/view/technologies\\_623/](https://qcat.wocat.net/ru/wocat/technologies/view/technologies_623/)  
Technologies: Water points for livestock in daily pastures [https://qcat.wocat.net/ru/wocat/technologies/view/technologies\\_623/](https://qcat.wocat.net/ru/wocat/technologies/view/technologies_623/)

### Документирование осуществлялось при участии

Организация

- CARITAS (Switzerland) - Швейцария

Проект

- Book project: where people and their land are safer - A Compendium of Good Practices in Disaster Risk Reduction (DRR) (where people and their land are safer)

### Ключевые ссылки

- n/a:

### Ссылки на материалы по теме, доступные онлайн

- Law "about pastures" passed on 19th March 2013: <http://cis-legislation.com/document.fwx?rgn=59051>

This work is licensed under [Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0 International](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

