Бюджет по управлению пастбищами (吉尔吉斯斯坦)

Кыргызстан – Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами. (CACILM/ИСЦАУЗР)

描

Бюджет по управлению пастбищами представляет собой необходимый объем финансовых средств для осуществления запланированных на год мероприятий по управлению пастбищами, включая сезонный мониторинг состояния пастбищных участков, разработку и мониторинг выполнения плана выпаса скота, мероприятия по восстановлению пастбищной инфраструктуры, мероприятия по улучшению состояния пастбищ, содержание пастбищного комитета. Источником бюджета по управлению пастбищами являются платежи, вносимые за пользование пастбищами (в рамках ИСЦАУЗР).

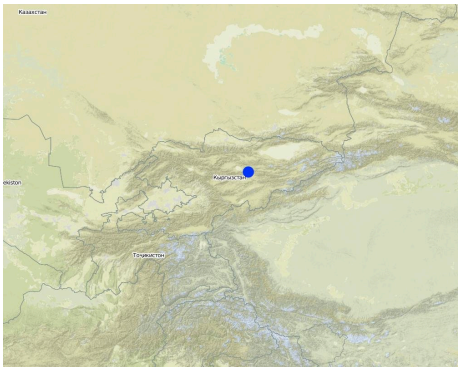
Цель: Обеспечение финансовой устойчивости Пастбищных комитетов и реализации Планов управления пастбищами для снижения / предотвращения деградации пастбищ.

Для осуществления планируемых мероприятий по управлению пастбищами необходимо иметь годовой бюджет плана - финансовые средства. Исходя из этой суммы, рассчитывается размер платежа за использование пастбищ по сезонам.

Методы: Бюджет по управлению пастбищами дает возможность Пастбищным комитетам планировать свою деятельность, исходя из собственных финансовых возможностей, что, в свою очередь, обеспечивает устойчивость Пастбищных комитетов как самостоятельных институтов, а также выполнение мероприятий по улучшению состояния пастбищ и пастбищной инфраструктуры

Этапы внедрения: Пастбищные комитеты при разработке плана управления пастбищами определяют потребности в реабилитации инфраструктуры (дороги, мосты, водопойные пункты и.др.) и в улучшении состояния пастбищ, мероприятий по содействию производству зимних кормов и по управлению стадом. Выявленные потребности ранжируют по приоритетности, исходя из актуальности для реализации плана использования пастбищ. Рассчитывается стоимость самых актуальных мероприятий и полученные суммы расходов включаются в годовой бюджет Пастбищного комитета. Помимо этого, в бюджет включаются расходы, связанные с разработкой плана использования пастбищ (разработка или покупка карт пастбищных участков, уточнение количества скота по типам), сезонному мониторингу состояния пастбищ для определения емкости каждого пастбищного участка, мониторингу выполнения плана использования и управления пастбищами и административные расходы Пастбищного комитета. Разработанный бюджет обсуждается на общем собрании пастбищепользователей айыльного округа. В случае, если пастбищепользователи посчитают, что бюджет невыполним, то Пастбищному комитету необходимо пересмотреть бюджет и снизить сумму как мероприятий по улучшению состояния пастбищ и пастбищной инфраструктуры, так и административные расходы Пастбищного комитета. Скорректированный вариант бюджета обсуждается и утверждается айыльным кенешем. После утверждения бюджета определяется стоимость «пастбищного билета» делением общей суммы годового бюджета на общее поголовье условных голов айыльного округа. Затем каждый владелец

地



地点: Жергетальский, Минбулакский, Онарчинский аильный округ, Нарынский район, 吉尔吉斯斯坦

选定地点的地理参考

- 75.64186, 41.69328

启动日期: 2009

终止年份: 不

方法的类型

- [ ] 传 / 土
- [x] /他
- [ ] 基于

скота должен оплатить расходы за использование пастбищ в соответствии с количеством своего скота, пересчитанного в условные единицы.

Роль заинтересованных сторон: Пастбищные комитеты согласуют разработанный бюджет с пастбищепользователями и айыльным кенешом

Другая важная информация: Данный подход был разработан, протестирован, адаптирован и реализован ОФ САМР «Ала-Тоо» в рамках реализации проекта «Устойчивое управление пастбищами в водных бассейнах рек Жергетал и Онарча, Нарынский район, Кыргызстан», 2008-2011 финансируемого региональной программой GIZ «Устойчивое использование природных ресурсов в Центральной Азии»

Обсуждение Бюджета управления пастбищами на общем собрании пастбищепользователей. (Архив ОФ САМР Алатоо (Бишкек, Уфимский переулок, 3))

: Реализация инфраструктурных проектов финансируемого с бюджета пастбищного комитета. (Архив ОФ САМР Алатоо (Бишкек, Уфимский переулок, 3))

和 利 境

该方法的主要目的/目标

Этот подход был ориентирован главным образом на устойчивое землепользование с другими видами деятельности (Реабилитация пастбищной инфраструктуры, улучшение состояния пастбищ, определение приоритетных мероприятий, бюджет Пастбищного комитета, публичное обсуждение бюджета, утверждение бюджета Пастбищного комитета, определение стоимости пастбищного билета)

Обеспечение финансовой устойчивости Пастбищного комитета и выполнение плана управления пастбищами

Подход относится к следующим проблемам: Одним из полномочий Пастбищных комитетов, наделенных законом КР «О пастбищах», является разработка бюджета управления пастбищами, определение размера и сбор оплаты за использование пастбищ (именуемой пастбищным билетом). Размер платы за право пользования пастбищными угодьями устанавливается ежегодно для каждого вида используемых пастбищ. При этом, стоимость пастбищного билета должна быть не ниже базовой ставки налога за пользование пастбищами. При определении стоимости пастбищного билета, необходимо учитывать также, оптимальную нагрузку пастбищ. Стоимость пастбищного билета обязательно утверждается местным кенешем и выдача пастбищных билетов осуществляется в соответствии с ежегодным планом использования пастбищ. Стоимость пастбищного билета определяется на основе бюджета Пастбищного комитета на планируемый год, рассчитанный Пастбищным комитетом, в соответствии с планом управления пастбищами. Потребности разных пастбищных комитетов могут быть различными, соответственно, и объем требуемых инвестиций. Поэтому, стоимость пастбищного билета различных пастбищных комитетов разная. Эти средства, в основном, направляются на улучшение состояния пастбищ и пастбищной инфраструктуры.

推动实施本办法所应用技术的条件

- **法律框架（土地使用权、土地和水使用权）**: Существующая земельная собственность, права на землепользование / права на воду в значительной степени способствовали реализации подхода: Данный подход полностью соответствует существующему законодательству Кыргызстана по праву граждан на устойчивое использование пастбищных ресурсов

阻碍实施本办法所应用技术的条件

- **社会/文化/宗教规范和价值观**: Население не привыкло платить за использование природных ресурсов, в частности, за пастбища Решение с помощью подхода: Повышение осведомленности пастбищепользователей
- **财务资源和服务的可用性/可得性**: Отсутствие наличных денежных средств Решение с помощью подхода: Содействие снижению уровня бедности через развитие доходоприносящих видов деятельности
- **机构设置**: Пастбищный комитет еще не успел завоевать доверие местного населения Решение с помощью подхода: Содействие повышению потенциала Пастбищных комитетов и пастбищепользователей для выполнения первыми всех функций и контроля за их действиями вторыми, в том числе и за выполнением бюджета
- **了解SLM，获得技术支持**: Низкий потенциал бухгалтеров Пастбищных комитетов на местном уровне Решение с помощью подхода: Обучение членов Пастбищного комитета, повышение квалификации бухгалтеров

- **其他**: Отсутствие финансовых документов, квитанций по расходам в сельской местности для ведения бухгалтерской отчетности
  Решение с помощью подхода: Организация краткосрочных курсов обучения на базе местных профтехучилищ

关利 关 参与和

该方法涉及的利益相关者及其职责

该方法涉及哪些利益相关者/执行机构？	指定利益相关者	说明利益相关者的角色
当地土地使 /当地 区		
区		
SLM专家/农业		
NGO		
国家政府 划 、决		

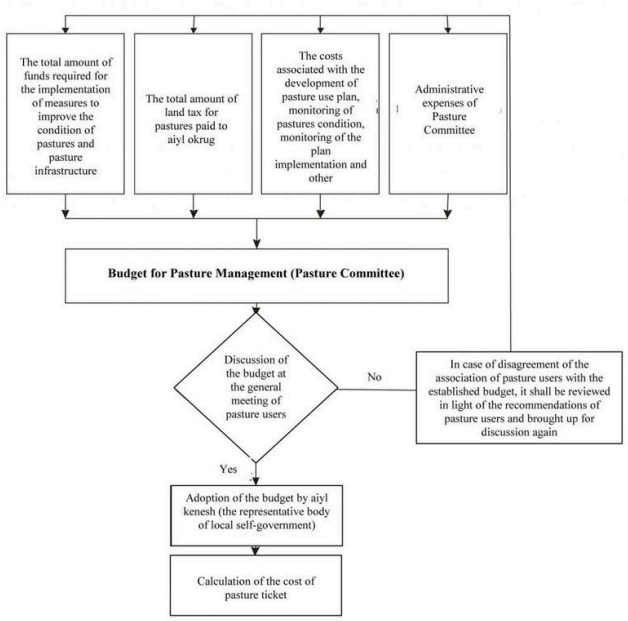
当地土地使用者/当地社区参与该方法的不同阶段

	动	外	支持	互动	我动员
启动/动				✓	
划				✓	
实				✓	
/估					✓
Research	✓				

Семинары по повышению осведомленности пастбищепользователей, круглые столы, встречи со специалистами
Планирование подхода осуществлялось с активным привлечением членов Пастбищного комитета и сообщества в целом.
Пастбищные комитеты разрабатывают бюджет
Пастбищепользователи имеют право контролировать использование бюджетных средств Пастбищным комитетом. На ежегодном собрании Ассоциации пастбищепользователей Пастбищный комитет отчитывается об использовании средств.

流程图

Схема разработки бюджета пастбищного комитета и механизмы его утверждения



作 Исаков Азамат (пер. Уфимский З.)

有关SLM技术选择的决策

决 ...做出
- 仅 土地使 主
- 主 土地使 SLM专家提供支持
- 所 关参与 作为参与式 一 分
- 主 SLM专家 咨 土地使 之后
- ✓ 仅 SLM专家
- 政 家和

决 基于
- 对充分 录SLM 估 基于 据 决
- 个人 和意 录

技 支持、 力建 和

以下活动或服务是该方法的一部分

- ✓ 力建/培
- ✓ 咨 务
- ✓ 强化 发展
- ✓ 和 估

能力建设/培训

向以下利益相关者提供培训

- [x] 土地使□ □
- [x] □ 场工作人员 □

培训形式

- [ ] 在□
- [x] 农□ 对农□
- [ ] □ □ 区域
- [x] 公开会□
- [ ] □ □
- [x] Семинары

涵盖的主题

咨询服务

已提供咨询服务

- [x] 在土地使□ □ □ 土地上
- [ ] 在固定中心

Название метода, используемого для консультирования: Бюджет управления пастбищами ; Ключевые элементы: Определение нужд Пастбищного комитета, Разработка бюджета Пастбищного комитета , Расчет стоимости пастбищного билета; Пастбищный билет является экономическим рычагом для стимулирования снижения нагрузки на пастбища по сезонам, а также мотивирует использование неиспользуемых по разным причинам отдаленных и непривлекательных пастбищ.

Существующий сервис вполне соответствует целям обеспечения продолжения природоохранных мероприятий; Данный подход принят постановлением правительства и используется Пастбищными комитетами всей страны. Национальный департамент пастбищ и его региональные подразделения заинтересованы и поддерживают сбор оплаты пастбищного билета по всей стране, содействуют распространению лучшего опыта

机构强化

机构已强化/建立

- [ ] 否
- [x] □ □ 少□
- [ ] □ □ □ 度
- [ ] □ □ □ 常

在下述层面上

- [ ] □ 地
- [ ] 区域
- [ ] 国家

描述机构、角色和职责、成员等.

支持类型

- [ ] □ 务
- [ ] □ 力建/培□
- [ ] □ 备

进一步细节

监测和评估

землепользователями проводился регулярный мониторинг технических показателей через наблюдения; индикаторы: % выполнения бюджета Пастбищного комитета землепользователями проводился регулярный мониторинг социально-культурных показателей через измерения; индикаторы: % оплачиваемых пастбищных билетов пастбищепользователями землепользователями проводился регулярный мониторинг экономических показателей через измерения; индикаторы: Общая сумма собранных средств государство регулярно проводило мониторинг территории применения подхода через измерения; индикаторы: По всей стране - все Пастбищные комитеты регулярно проводился мониторинг количества привлеченных землепользователей через измерения; индикаторы: % пастбищепользователей оплативших пастбищный билет В результате мониторинга и оценки не было изменений в подходе В результате мониторинга и оценки не было изменений в технологии

□ □ 和外□ □ □ 支持

SLM组成部分的年度预算，以美元计算

- [ ] < 2,000
- [ ] 2,000-10,000
- [x] 10,000-100,000
- [ ] 100,000-1,000,000
- [ ] > 1,000,000

Precise annual budget: 不□ □

Расходы на подход оплачивали: международный (Подход реализован на средства проектов GIZ): 100.0%

已向土地使用者提供以下服务或激励

- [ ] 为土地使□ □ 提供□ 政 支援
- [x] □ 定投入□ □ □
- [ ] 信□
- [ ] 其它□ 励或手□

None

- [ ] □ 分□ □
- [x] □ 充分□ □

土地使□ □ □ 劳动力为

- [ ] □ 愿
- [ ] 以□ 换工
- [ ] 以□ □ 支付
- [x] □ 得其他□ □ 支持

影响分□ 和□ □ 性□ □

方法的影响

- [ ] 否
- [ ] □ 很少
- [ ] □ 中□
- [ ] □ 支持力度很大

□ □ □ □ 否帮助土地使□ □ SLM实施□ 和□ 护 ✓

Внедрение данного подхода дает возможность улучшить состояние пастбищной инфраструктуры, за счет чего открывается доступ к неиспользованным пастбищам. Освоение их позволило снять нагрузку с присельных пастбищ, что способствует снижению их деградации

□ □ □ □ 否□ 助于□ 会和□ □ 弱势□ 体□ ✓

Все слои населения пользуются восстановленной пастбищной инфраструктурой в одинаковой степени. Многодетные семьи имеют возможность повысить свои доходы в летнее время за счет продажи мясо-молочной продукции и облегчилась связь с селом – можно использовать транспорт по отремонтированным дорогам и мостам

□ □ □ □ 否改善了技□ □ 实□ □ 土地使□ 户□ □ □ □ ✓

Размер Пастбищного билета в зимнее время является наиболее высоким и, таким образом, мотивирует пастбищепользователей регулировать количество скота по сезонам. В настоящее время приходит осознание этого и ожидаются практические шаги. Уже имеются успешные практики по включению в пастбищеоборот неиспользуемых, заброшенных пастбищных участков. Начинается осознание повышения продуктивности пастбищ и устойчивого их использования

Другие землепользователи / проекты приняли подход? ✓

Проект Всемирного банка - «Проект сельскохозяйственных инвестиций и услуг», компонент «Управления пастбищами». В рамках данного проекта разработано руководство для Пастбищных комитетов по составлению Планов управления пастбищами, где в части расчета стоимости пастбищного билета используется данный подход. Данный подход используют 454 Пастбищных комитета Кыргызстана

土地使用者实施SLM的主要动机

- [ ] 增加□ 产
- [x] 增加利□ □ □ 力□ □ 提□ 成□ 效□ □
- [ ] 减少土地□ 化
- [ ] □ 低□ 害□ □
- [ ] 减少工作□
- [ ] 支付/□ □
- [x] □ □ 制度□ 执□ □ □
- [x] 声□ 、□ 会压力 会凝□
- [ ] 加入□ 劲 团体/□ □
- [x] □ 境意□
- [ ] 习俗和信仰□ □ 德
- [ ] 提□ SLM□ □ 和技□
- [ ] □ 学改□
- [ ] 冲□ □ □
- [x] Экологическое сознание, здоровье

方法活动的可持续性

土地使□ □ □ 否□ 持□ □ □ □ □ 实□ □ 措□ □ □ 外

- [ ] 否
- [x] □
- [ ] 不□ 定

С 2009 года в Кыргызкой Республике существуют Пастбищные комитеты, которые призваны улучшать состояния пастбищ и пастбищной инфраструктуры за счет выплат пастбищепользователей. Осуществление этих выплат основано на разработке бюджета управления пастбищами

□ □ 和吸取□ 教□

长处: 土地使用者的观点

- Появляется устойчивый источник финансирования мероприятий по улучшению состояния пастбищ и пастбищной инфраструктуры.
  Независимость бюджета от государственных субсидий.
  (Как сохранить стабильность/ расширить: Дальнейшая разработка финансовых механизмов оплаты за использование пастбищных ресурсов иными пользователями, как например, охотниками, сборщиками трав, туристическими компаниями и т.д.)

长处: 编制者或其他关键资源人员的观点

- Участие местного сообщества в процессе принятия решений относительно бюджета Пастбищного комитета, расчета стоимости Пастбищного билета для каждого айыльного округа с учетом количества скота и площади всех видов пастбищ и их продуктивности (Как сохранить стабильность/ расширить: Повышение осведомленности пастбищепользователей относительно необходимости оплаты стоимости Пастбищного билета, формирования бюджета Пастбищного комитета, а также их прав и обязанностей по контролю за формированием и исполнением бюджета. Распространение лучших практик и обмен опытом будет способствовать успешному и осмысленному внедрению данного подхода)

弱点/缺点/风险: 土地使用者的观点如何克服

- Местное население не привыкло платить за использование природных ресурсов Повышение осведомленности местного населения. Необходимо время, чтобы пастбищепользователи привыкли к такому виду платежа

弱点/缺点/风险: 编制者或其他关键资源人员的观点如何克服

- Пастбищные комитеты используют единую стоимость Пастбищного билета, вне зависимости от особенностей сезонов Повышать осведомленность пастбищепользователей, и потенциал Пастбищных комитетов

参 文

编制者
Azamat Isakov

Editors

审查者
Alexandra Gavilano
David Streiff

实施日期: Jan. 11, 2013

上次更新: Aug. 17, 2017

资源人
Azamat Isakov (azamat@camp.elcat.kg) - SLM专业人员
- SLM专业人员
- SLM专业人员

WOCAT数据库中的完整描述
https://qcat.wocat.net/zh/wocat/approaches/view/approaches_2463/

链接的SLM数据
不

文件编制者

- CAMP - Central Asian Mountain Partnership (CAMP - Central Asian Mountain Partnership) - 吉尔吉斯斯坦
- Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH (GIZ) - 德国

- Central Asian Countries Initiative for Land Management (CACILM I)

主要参考文献

- Буслер С. «Общинное управление пастбищами в Кыргызстане», Бишкек, 2011г. Закон Кыргызской Республики «О пастбищах» от 26 января 2009 года №30Ежегодные отчеты САМР Алатоо за 2009, 2010, 2011, 2012 гг : САМР Алатоо, пер. Уфинская 3www.toktom.kgCAMP Алатоо, пер. Уфинская 3

- Буслер С. «Общинное управление пастбищами в Кыргызстане», Бишкек, 2011г. Закон Кыргызской Республики «О пастбищах» от 26 января 2009 года №30Ежегодные отчеты САМР Алатоо за 2009, 2010, 2011, 2012 гг : САМР Алатоо, пер. Уфинская 3www.toktom.kgCAMP Алатоо, пер. Уфинская 3

链接到网络上可用的相关信息
- None: None

This work is licensed under Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareaAlike 4.0 International